

МРНТИ: 15.81.57

<https://doi.org/10.51889/2021-2.2077-6861.11>С.М.ИМАНБАЕВ¹*, Д.З.ТЕЛЬЖАНОВА¹,¹Университет «Туран-Астана»
(Нур-Султан, Казахстан), esirgep57@mail.ru*, damileka-99@mail.ru

ПСИХОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация

В статье рассматриваются истоки создания службы probation в Казахстане, ее внедрение в сферу уголовно-исполнительного права, цели и задачи. Рассмотрены меры по осуществлению пробационного контроля, его роль в оказании квалифицированной психологической помощи несовершеннолетним правонарушителям. Также обозначены пути реализации пробационного контроля на современном этапе, представлены основные задачи государства, изучены программные документы, направленные на дальнейшее развитие и совершенствование службы probation. Изучены и представлены статистические данные по динамике преступности среди несовершеннолетних в республике. Анализируются психологические особенности несовершеннолетних, в отношении которых необходимо проводить комплексный и регулярный анализ их конкретных нужд. Подчеркивается и аргументируется создание специализированного штата обученных сотрудников для оказания социально-правовой помощи несовершеннолетним. В данной работе также поднимается вопрос о необходимости введения в ВУЗах Республики Казахстан специализации пенитенциарного психолога в целях достижения высоких результатов по предотвращению преступности среди несовершеннолетних. Для соответствия международным стандартам в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних, профилактики преступности акцентируется внимание на дополнении национального законодательства нормами международных документов ООН.

Ключевые слова: probation; несовершеннолетние; законодательство; психолого-правовые особенности; деятельность; ресоциализация; социально-правовая помощь.

Введение. В сфере уголовно-исполнительного права внедрение института probation впоследствии стало одним из звеньев пенитенциарной системы. В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период 2010-2020 гг. подмечено, что для более активного применения судами мер, альтернативных лишению свободы следует добиваться повышения результативности их исполнения, для чего требуется организационное развитие специализированного органа, ответственного за исполнение таких мер [1].

В рамках реализации данной Концепции отмечается, что дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительной политики государства должно обеспечивать системную реализацию избранного нашей страной пути, направленного на строительство

демократического, правового и светского государства, в приоритете которого права, свободы человека и гражданина, а также общества и государства. Кроме того, следует обратить внимание и на Программу Президента РК от 20.05.2015 г. «План нации - 100 конкретных шагов» [2], в которой тридцать третий шаг сформулирован как: «выстраивание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы probation». Для рассмотрения и изучения данной проблемы, необходимо разобрать пути становления и создания probation.

Основная часть. Началом зарождения пробационной службы принято считать 1919 год, когда были созданы первые учреждения, исполняющие принудительные работы, они

назывались «Бюро принудительных работ». На них были возложены контрольно-надзорные функции в отношении осужденных к исправительным работам, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, условно осужденных, условно освобожденных с обязательным привлечением к труду, а также осужденных с отсрочкой исполнения приговора. С внесением изменений в законодательство в 1933 году принудительные работы переименовали в «исправительно-трудовые работы», а уже с 1958 года был введен термин «исправительные работы». В определенный исторический период наступил момент, когда гуманизация и демократизация общественной жизни в стране отразились и на деятельности уголовно-исполнительной системы [3].

Методология. Появилась необходимость в реструктуризации Уголовно-исполнительской системы (далее - УИС) и введению в уголовно-исполнительное законодательство альтернативных лишению свободы видов наказания. В связи с чем, была проведена реформа в УИС, вследствие которой вышеупомянутые органы были переименованы в уголовно-исполнительную инспекцию.

С обретением независимости законодатели стали изучать опыт зарубежных стран, где альтернативные виды наказания имели широкую правоприменительную практику. В первую очередь, это объяснялось тем, что беспрерывный рост тюремного населения способствовал неэффективному и нерациональному использованию государственных ресурсов. Государство тратило на содержание осужденного в местах лишения свободы значительные денежные средства, вместо направления их на обустройство материальных благ гражданского населения [4].

Глава государства неоднократно отмечал, что крайне необходимо гуманизировать уголовное законодательство Республики Казахстан и шире применять наказания, не связанные с лишением свободы.

Поэтому Указом Президента РК от 24.08.2009 г. № 858 утверждена Концепция правовой политики РК на 2010-2020 годы и введена в действие ст.7-1 Уголовно-исполнительного кодекса РК, в которой закреплено понятие пробации в уголовно-исполнительской системе, законом РК от 15.02.2012 г. № 556.

В последующем, в 2016 году был разработан и принят Закон РК «О пробации». Согласно этому закону основная задача уполномоченных органов осуществляющих пробационную деятельность – это предупреждение преступлений. Службу пробации можно назвать частью уголовно-исполнительской системы, чья деятельность связана с исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы. Говоря простым языком, пробация устанавливается за лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы (условное осуждение, ограничение свободы, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы, общественные работы и т.д.) [5; 6].

Целью пробации является содействие в обеспечении безопасности общества путем: коррекции поведения подозреваемого, обвиняемого, ре社会化ции осужденного, социальной адаптации и реабилитации лица, освобожденного из учреждения УИС. В соответствии с указанными целями задачами пробации, в первую очередь, являются оказание социальной помощи лицам правового характера, исполнение видов наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Субъектами, осуществляющими пробацию, являются государственные органы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о пробации, а также граждане, общественные объединения и иные юридические лица, согласно ст.11 Закона [6].

Результаты и дискуссия. В данной работе мы хотели акцентировать внимание на деятельности и задачах органов пробации в отношении несовершеннолетних. В отношении данной категории действует досудебная пробация, суть которой заклю-

чается в оказании социально-правовой помощи им и которая осуществляется в добровольном порядке по письменному заявлению лица с момента его обращения.

Досудебная пробация предусматривает составление досудебного доклада, в котором служба пробации проводит изучение личности лица с установлением состояния здоровья, уровня его образования и занятости трудом, наличия места жительства, а также выясняет иные сведения, необходимые для определения объема социально-правовой помощи, а также указывается примерный перечень обязанностей и ограничений, которые рекомендуется использовать при назначении лицу наказания и его исполнения.

Для совершенствования работы института пробации приказом МВД РК от 29.03.2018 г. № 243 была создана межведомственная рабочая группа и определен перечень pilotируемых регионов. В него вошли: Сарыаркинский район г.Астаны, Баянаульский район Павлодарской области, г.Темиртау, Карагандинской области. Целью данного проекта явилось дальнейшее совершенствование действующей модели досудебной пробации, а также анализ рабочих процессов.

Итоги проведенной работы показали, что реализация досудебной пробации имеет свои трудности в правоприменительной практике. Одна из причин – это отсутствие заинтересованности со стороны обвиняемых и подозреваемых. Это выражается в том, что лица, подвергшиеся уголовному преследованию, в первую очередь, ориентированы на юридические аспекты уголовного дела, от которого зависит решение суда. Но несмотря на вышеупомянутое, необходимо отметить, что обвиняемые (подозреваемые) все же проявляют доверие к сотрудникам службы пробации, психологически раскрываются и оказывают содействие в подготовке материала, что положительно отражается на качестве составления досудебного доклада [7]. Для того чтобы понять первопричину совершения правонарушений несовершеннолетними и принять меры по устранению

детерминантов преступности, влияющих на подростков, необходимо понять, как устроена подростковая психология.

По мнению П.М.Якобсона подростковый возраст является переходным от детства к юношеству. В этот период закладываются основы мировоззрения и другие психические особенности человека, которые впоследствии влияют на его поведение, характер, чувства и отношение к окружающему его миру. Однако подросток, в силу возраста и недостатка опыта может заблуждаться с определением оптимальной модели поведения и выбирать в качестве объекта подражания личность, которая не всегда может служить положительным для него примером [8]. Касательно самооценки делинквентных подростков, тут возникает спорный момент, поскольку мнения экспертов разделяются.

Один из них утверждает, что завышенная самооценка создает благоприятную среду для проявления неправомерного поведения подростка [9]. Однако другие отмечают, что уровень самооценки у несовершеннолетних правонарушителей значительно ниже, чем подростков, не имеющих проблем с законом[10]. По данным исследования А.А.Реан, уровень физической агрессии подростков взаимосвязан с уровнем общей самооценки личности [11].

Таким образом, из вышесказанного, следует, что формирование подростков, как личности является важнейшим этапом их жизни. Каждому подростку находящемуся на пробационном контроле в учреждении пенитенциарной системы и отбывшему наказание требуется квалифицированная психологическая помощь, а в некоторых случаях для коррекции асоциального поведения требуется помощь специалиста по детской психиатрии.

К сожалению, в настоящее время, одной из проблем реализации психолого-правовой помощи несовершеннолетним правонарушителям является отсутствие в высших учебных заведениях специализации пенитенциарного психолога. Так, 9 февраля 2018 года в Астане в Мажилисе Парламента Республики Казахстан состоялась экспертная встреча по вопросам досудебной проба-

ции в отношении несовершеннолетних с участием эксперта Детского Фонда ООН Международная тюремная реформа (PRI) Антона М. Ван Калмута, который является общепризнанным международным экспертом в области probation. Он считает, что «... служба probation должна включать не только юристов, но и психологов, и социальных работников, которые должны работать в команде для достижения хороших результатов по предотвращению преступлений».

Согласно Пекинским правилам ООН, страны-участники должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая, в момент наибольшего риска склонности к преступлениям, будет благоприятствовать процессу развития личности и получению образования. В правилах отражены две приоритетные цели направления правосудия в отношении несовершеннолетних [12].

Первой целью является содействие благополучию несовершеннолетнего. Второй целью является соблюдение «принципа соразмерности». Данный принцип выражается в основном в использовании принципа воздаяния по заслугам в соответствии с тяжестью правонарушения. Индивидуальные особенности правонарушителя должны оказывать влияние на соразмерность ответных действий (например, принятие во внимание желания правонарушителя компенсировать ущерб, нанесенный жертве).

В главе 6 международного документа ООН, который регламентирует руководящие принципы для предупреждения преступности среди несовершеннолетних сказано, что следует принять и обеспечить соблюдение законодательства, для защиты молодежи и детей от наркомании и торговцев наркотиками, запрещающего жестокое обращение с детьми и молодыми людьми и их эксплуатацию, а также использование их как орудие в преступной деятельности, а также разработать законодательство, ограничивающее и контролирующее доступ детей и молодежи ко всем видам оружия, и обеспечить соблюдение такого законодательства.

Упоминается и компетентность сотрудников правоохранительных органов и соответствующих работников, которые, независимо от пола, должны быть готовы учитывать в своей работе особые потребности молодежи, а также знать и использовать в максимально возможной степени программы и имеющиеся службы помощи, чтобы не допускать столкновения несовершеннолетних с системой правосудия [13]. По данным Комитета правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за II квартал 2020 года уровень преступности среди несовершеннолетних снизился на 35,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года [14]. Это говорит о том, что работа органов, осуществляющих probationный контроль в отношении несовершеннолетних эффективна и дает на сегодня положительные результаты, но вместе с тем существует и необходимость в ее усовершенствовании.

Заключение. Одним из условий для эффективной работы службы probation является создание специального штата сотрудников. В этом контексте ответственные учреждения должны оказывать содействие исследованиям, осуществляемым независимыми организациями и учитывать мнение самих несовершеннолетних и тех, кто не вступает в контакт с системой правосудия. Кроме того, необходимо дополнить национальное законодательство нормами, содержащимися в международных документах ООН, ратифицированных Казахстаном, таких как Конвенция о правах ребенка [15], Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся направления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних («Эр-Риядские руководящие принципы»).

По нашему мнению, для создания эффективной и справедливой probationной системы должен проводиться комплексный анализ конкретных нужд и проблем несовершеннолетних для включения их в областные и городские социальные программы.

Список использованных источников

- [1] О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента РК. – 24.08.2009. - № 858 [Электронный ресурс]: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_ (дата обращения: 12.10.2020).
- [2] План нации – 100 конкретных шагов: Программа Президента РК. – 20.05.2015. [Электронный ресурс]: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100> (дата обращения: 12.10.2020).
- [3] Шмаров И.В. Уголовно-исполнительное право. - М.: Бек, 1996. – 47 с.
- [4] Комментарии к действующему Уголовно-исполнительному кодексу РК и предложения по внесению в него изменений и дополнений: Е.Жовтис. – 01.12.2016. [Электронный ресурс]: URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34250530#pos=5;-106 (дата обращения 17.10.2020).
- [5] Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. – 05.07.2014. - № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.01.2021 г.) [Электронный ресурс]: URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577723 (дата обращения: 25.03.2021).
- [6] О пребации: Закон Республики Казахстан. - № 38-VI 3РК. - 30.12.2016 [Электронный ресурс]: URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36232217 (дата обращения: 25.10.2020).
- [7] Исергепова А.К. Пробационная деятельность по законодательству Республики Казахстан и значение ее результатов в сфере уголовного процесса // Труды Академии управления МВД России. - 2019. - № 2(50). - С.80-86 [Электронный ресурс]: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/probatsionnaya-deyatelnost-po-zakonodatelstvu-respubliki-kazakhstan-i-znachenie-ee-rezulatov-v-sfere-ugolovnogo-protsessa/viewer> (дата обращения 05.11.2020).
- [8] Якобсон П.М. Чувства, их развитие и воспитание. - М., 1976. - 64 с.
- [9] Ратинов А.Р. Социально-психологические аспекты юридической теории и практики // Прикладные проблемы социальной психологии. - М., 1983. – С.225-242.
- [10] Валицкас Г.К., Гиппенрейтер Ю.Б. Самооценка у несовершеннолетних правонарушителей // Вопросы психологии. - 1989. - № 5. - С.45-55.
- [11] Реан А.А. Агрессия в структуре поведения возбудимой и демонстративной личности // Ананьевские чтения – 97. - СПб, 1997. - № 2. - С.13-16.
- [12] Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): Резолюция Генеральной Ассамблеи. - 40/33. - 29.11.1985 [Электронный ресурс]: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml (дата обращения: 10.12.2020).
- [13] Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы): Резолюция Генеральной Ассамблеи. - 45/112. – 14.12.1990. [Электронный ресурс]: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml (дата обращения: 12.12.2020).
- [14] О состоянии преступности за II квартал 2020 года: Данные Комитета по правовой статистике и специальному учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан [Электронный ресурс]: URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39744885#pos=4;-116. (дата обращения: 23.12.2020).
- [15] О ратификации Конвенции о правах ребенка: ИПС Адилет [Электронный ресурс]: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400> (дата обращения: 15.03.2021).

References

- [1] O Koncepcii pravovoij politiki Respubliki Kazahstan na period s 2010 do 2020 goda: Ukar Prezidenta RK. – 24.08.2009. - № 858 [Elektronnyj resurs]: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_ (data obrashcheniya: 12.10.2020).
- [2] Plan nacii – 100 konkretnyh shagov: Progammma Prezidenta RK. – 20.05.2015. [Elektronnyj resurs]: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100> (data obrashcheniya: 12.10.2020).
- [3] Shmarov I.V. Ugolovno-ispolnitel'noe pravo. - M.: Bek, 1996. – 47 s.
- [4] Kommentarii k dejstvuyushchemu Ugolovno-ispolnitel'nomu kodeksu RK i predlozeniya po vneseniyu v nego izmenenij i dopolnenij: E.Zhovtis. – 01.12.2016 [Elektronnyj resurs]: URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34250530#pos=5;-106 (data obrashcheniya 17.10.2020).
- [5] Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan. – 05.07.2014. - № 234-V (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 20.01.2021 g.) [Elektronnyj resurs]: URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577723 (data obrashcheniya: 25.03.2021).

[6] O probacii: Zakon Respubliki Kazahstan. - № 38-VI ZRK. - 30.12.2016 [Elektronnyj resurs]: URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36232217 (data obrashcheniya: 25.10.2020).

[7] Isergepova A.K. Probacionnaya deyatel'nost' po zakonodatel'stu Respubliki Kazahstan i znachenie ee rezul'tatov v sfere ugolovnogo processa // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. - 2019. - № 2(50). - С.80-86 [Elektronnyj resurs]: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/probatcionnaya-deyatelnost-po-zakonodatelstvu-respubliki-kazakhstan-i-znachenie-ee-rezultatov-v-sfere-ugolovnogo-protsessa/viewer> (data obrashcheniya 05.11.2020).

[8] Yakobcon P.M. Chuvstva, ih razvitiye i vospitanie. - M., 1976. - 64 s.

[9] Patinov A.P. Social'no-psihologicheskie aspekty yuridicheskoy teorii i praktiki // Prikladnye problemy social'noj psihologii. - M., 1983. – S.225-242.

[10] Valickac G.K., Gippenrejter Yu.B. Camoocenka u necovershennoletnih pravonarushitelej // Voprosy psihologii. - 1989. - № 5. - C.45-55.

[11] Rean A.A. Agrecciya v cture povedeniya vozбудimoj i demoncrativnoj lichnosti // Anan'evskie chteniya – 97. - CPb, 1997. - № 2. - C.13-16.

[12] Minimal'nye standartnye pravila Organizacii Ob'edinennyh Nacij, kacayushchiecya otpravleniya pravocudiya v otnoshenii necovershennoletnih (Pekinckie pravila): Rezolyuciya General'noj Accamblei. - 40/33. - 29.11.1985 [Elektronnyj resurs]: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml (data obrashcheniya: 10.12.2020).

[13] Rukovodyashchie principy Organizacii Ob'edinennyh Nacij dlya preduprezhdeniya pretpupnosti spedi necovershennoletnih (Er-Riyadckie rukovodyashchie principley): Rezolyuciya General'noj Accamblei. - 45/112. – 14.12.1990. [Elektronnyj resurs]: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml (data obrashcheniya: 12.12.2020).

[14] O sostoyanii prestupnosti za II kvartal 2020 goda: Dannye Komiteta po pravovoj statistike i special'nym uchetam General'noj Prokuratury Respubliki Kazahstan [Elektronnyj resurs]: URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39744885#pos=4;-116. (data obrashcheniya: 23.12.2020).

[15] O ratifikacii Konvencii o pravah rebenka: IPS Adilet [Elektronnyj resurs]: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/B940001400> (data obrashcheniya: 15.03.2021).

Кәмелетке толмағандармен байланысты проблемаларды бақылаудың психологиялық және құқықтық аспектілері

С.М.Иманбаев¹, Д.З.Тельжанова¹

¹«Туран-Астана» университеті (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Aқдатта

Макалада Қазақстандағы пробация қызметін құрудың бастаулары, оны қылмыстық-атқару құқығы саласына енгізу, мақсаттары мен міндеттері қарастырылған. Пробациялық бақылауды жүзеге асыру шаралары, оның кәмелетке толмаған құқық бұзушыларға білікті психологиялық көмек көрсетудегі рөлі қарастырылады. Қазіргі кезеңдегі пробациялық бақылауды жүзеге асырудың жолдары да көрсетілген, мемлекеттің негізгі міндеттері ұсынылған, пробация қызметін одан әрі дамыту мен жетілдіруге бағытталған бағдарламалық құжаттар зерделенген. Республикадағы кәмелетке толмағандар арасындағы қылмыстық динамикасы туралы статистикалық мәліметтерді зерттеді және ұсынды. Кәмелетке толмағандардың психологиялық сипаттамалары талданады, оларға қатысты олардың нақты қажеттіліктерін жан-жақты және жүйелі түрде талдау қажет. Кәмелетке толмағандарға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету үшін оқытылған қызметкерлердің мамандандырылған штабын қуру маңызды және дәлелденген. Сондай-ақ, бұл мақалада кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтың алдын-алуда жоғары нәтижеге жету үшін Қазақстан Республикасының жоғары оқу орындарында пенитенциарлық психологияның мамандандырылуын енгізу қажеттілігі туралы мәселе көтерілген. Кәмелетке толмағандардың құқықтары мен бостандықтарын корғау, құқық бұзушылықтың алдын-алу саласындағы халықаралық стандарттарды сактау үшін ұлттық заңнаманы БҮҰ халықаралық құжаттарының нормаларымен толықтыруға назар аударылады.

Tүйін сөздер: пробация; толық емес ұшу; зан; психо-зан талаптары; белсенділік; алға жылжу; ынтымақтастық.

Psychological and legal aspects of probation control in relation to minors

S. Imanbayev¹, D. Tel'zhanova¹

¹Turan-Astana University (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Abstract

The article examines the origins of the creation of the probation service in Kazakhstan, its introduction into the sphere of criminal executive law, goals and objectives. The measures for the implementation of probation control, its role in the provision of qualified psychological assistance to juvenile offenders are considered. The ways of implementing probation control at the present stage are also indicated, the main tasks of the state are presented, program documents aimed at further development and improvement of the probation service are studied. Studied and presented statistical data on the dynamics of juvenile delinquency in the republic. The psychological characteristics of minors are analyzed, in respect of whom it is necessary to carry out a comprehensive and regular analysis of their specific needs. The creation of a specialized staff of trained employees to provide social and legal assistance to minors is emphasized and argued. This paper also raises the question of the need to introduce specialization of the penitentiary psychologist in the universities of the Republic of Kazakhstan in order to achieve high results in the prevention of juvenile delinquency. To comply with international standards in the field of protecting the rights and freedoms of minors, crime prevention, attention is focused on complementing national legislation with the norms of UN international documents.

Keywords: probation; incomplete summer; law; psycho-legal requirements; activity; promotion; co-operation.

Поступила в редакцию: 16.06.2021.